

**ДОКЛАД**  
**«О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ В**  
**БОЛЬШЕСОСНОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**  
**ЗА 2020 ГОД»**

**1. Общие положения**

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды в Большесосновском муниципальном районе Пермского края за 2020 год разработан во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 г. № 768, на основании пункта 1 Указа губернатора Пермского края от 30.12.2014 № 224 «О внедрении на территории Пермского края «Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

Развитие конкуренции в экономике - это многоаспектная задача, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения политики по широкому спектру направлений: от создания благоприятного инвестиционного климата, снижения административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав потребителей и предпринимателей.

Целью развития конкуренции на территории Большесосновского муниципального района является:

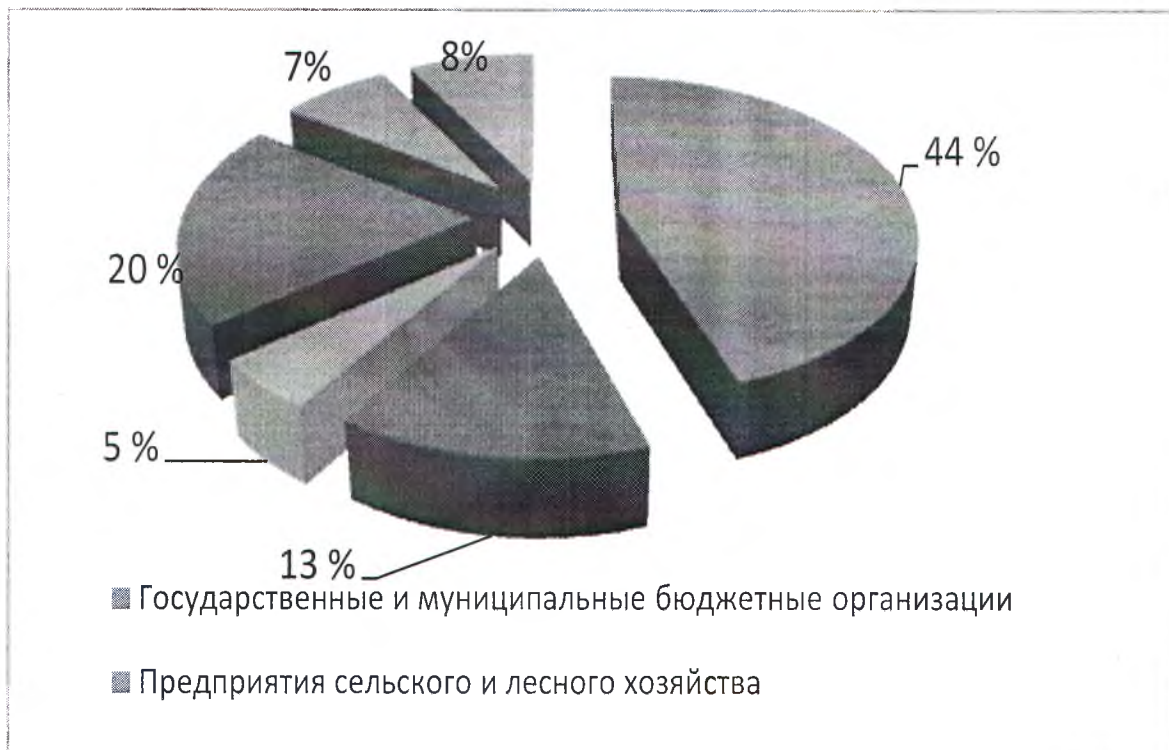
- создание условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики района;
- содействие формированию условий для поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие устранению административных барьеров;
- привлечение инвестиций.

**2. Состояние конкурентной среды**  
**Большесосновского муниципального района**

В Большесосновском муниципальном районе по состоянию на 01.01.2021 года в Статрегистре зарегистрировано 120 предприятий и организаций различных форм собственности, в том числе 12 сельскохозяйственных предприятий; 197 индивидуальных предпринимателей и 63 КФХ.

Для большей наглядности структуры хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей рассмотрим диаграммы:

## по видам деятельности



Как видно, в общей структуре – 44% занимают государственные и муниципальные бюджетные организации, организации сельского и лесного хозяйства - 13%, предприятия розничной и оптовой торговли, предприятия, оказывающие услуги – 25%, производство и перерабатывающие предприятия – 7%, прочие – 8%.

Распределение индивидуальных предпринимателей по видам деятельности выглядит следующим образом:

### Структура распределения индивидуальных предпринимателей Большесосновского муниципального района по сферам деятельности



## *на приоритетных и социально значимых рынках Большесосновского муниципального района*

Конкурентную среду в Большесосновском муниципальном районе формирует совокупность факторов, определяющих возможность хозяйствующих субъектов осуществлять успешную предпринимательскую деятельность. В настоящее время состояние конкурентной среды в Большесосновском муниципальном районе характеризуется:

- неоднородностью развития конкуренции на различных рынках товаров и услуг;
- наличием локальных монополистов на отдельных сегментах рынка;
- более слабым уровнем развития конкуренции в сельских поселениях района по сравнению с районным центром с. Большая Соснова.

Основным фактором, влияющим как на расширение социально-значимых рынков на территории Большесосновского района, так и на развитие конкуренции на них, является увеличение оборота товаров и услуг на социально значимых и приоритетных рынках Большесосновского района.

В данном разделе представлены характеристики развития конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках Большесосновского муниципального района.

### **3.1. Рынок розничной торговли, производство товаров и услуг**

Рынок розничной торговли, производства товаров и услуг (потребительский рынок) является одним из наиболее динамично развивающихся отраслей, он представлен широким кругом субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих конкурентную борьбу за потенциальных потребителей.

На территории района расположено 11 предприятий общественного питания (столовых, кафе, закусочные) и 115 объектов торговли различной формы собственности, из них 8 сетевых магазинов и 2 магазина оптовой торговли.

Фактическая обеспеченность населения торговыми площадями по итогам 2020 года составляет 124,9 %, т. е. при нормативе 276,8 кв.м./1000 чел. фактическая обеспеченность составила 345,8 кв.м./1000 чел. Всего торговых площадей в районе 4185 кв. метров.

Одним из важнейших показателей развития конкуренции в сфере розничной торговли, производства товаров и услуг является поддержание невысокого уровня цен.

Высокому уровню конкурентной среды на потребительском рынке способствуют: стабильный платежеспособный спрос населения на основные продовольственные и непродовольственные товары и услуги; достаточный уровень товарной насыщенности рынка; шаговая доступность торговых точек и точек предоставления услуг.

муниципальном районе отсутствуют, вместе с тем сохраняется ряд факторов, сдерживающих развитие конкуренции на нем. К их числу следует отнести несоответствие в уровне обеспеченности торговыми площадями в сельских поселениях района, особенно это касается труднодоступных и малонаселенных пунктов района, а также введенные в 2020 году ограничительные меры деятельности ряда предприятий, организаций и субъектов МСП в период пандемии коронавирусной инфекции.

В настоящее время, в целях развития конкуренции на указанном рынке, осуществляется реализация следующих мер:

- ежемесячный мониторинг цен на социально значимые товары;
- проведение информационно-разъяснительной работы для предпринимателей по вопросам налогообложения, получения финансовой и имущественной поддержки в рамках реализации федеральных, региональных и муниципальных программ.

Для этих целей в 2021 году планируется проводить совещания и семинары для индивидуальных предпринимателей на уровне Большесосновского района и Пермского края, в том числе в онлайн – формате;

- проведение ярмарок с участием предпринимателей и КФХ Большесосновского муниципального района;
- субсидирование субъектов малого и среднего предпринимательства на возмещение части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в малонаселенные пункты Большесосновского района.

### 3.2. Агропродовольственный рынок

Сельское хозяйство является приоритетным сектором развития Большесосновского муниципального района, оказывающим существенное влияние на его социальное и экономическое развитие.

В 2020 году производством сельхозпродукции в районе занимались 12 организаций различных форм собственности и 64 КФХ. Основная специализация большинства сельхозпроизводителей – молочное и мясное животноводство.

По итогам 2020 года производственные результаты следующие:

- посевная площадь с/х культур составила 22794 га;
- валовой сбор зерна составил 11570,2 тонн;
- поголовье КРС, в хозяйствах всех категорий составило 6854 голов, в том числе поголовье коров – 2958 голов;
- валовое производство молока снизилось на 1,7 % и составило 16704,5 тонн;
- производство скота и птицы на убой (в живом весе) – 706,9 тонны

Основной задачей органов местного самоуправления Большесосновского муниципального района в агропромышленном секторе, является содействие развитию конкуренции в сельскохозяйственном производстве, обеспечение продовольственной безопасности района и Пермского края в целом.



в рамках реализации краевой и муниципальной программ «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий», в 2020 году осуществлялись мероприятия по субсидированию сельхозтоваропроизводителей:

- Несвязанная поддержка в области растениеводства;
- На увеличение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления;
- Поддержка племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных;
- Возмещение части затрат на содержание маточного поголовья мясных коров и коров, используемых для получения помесного скота;
- Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам по молочному направлению, растениеводству и животноводству;
- Гранты начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм;
- Возмещение части затрат на производство реализованной сельскохозяйственной продукции.

В сфере реализации рыночно - ярмарочной деятельности за 2020 году проведено 3 ярмарки с участием с/х организаций, КФХ И ЛПХ Большесосновского, а также Очерского, и Оханского районов Пермского края.

Приоритетными задачами развития агропродовольственного рынка Большесосновского муниципального района в 2021 году будут оставаться:

- мониторинг и оценка состояния конкурентной среды на агропродовольственном рынке Большесосновского муниципального района;
- поддержка начинающих фермеров и развитие малых форм хозяйствования в целях повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории Большесосновского муниципального района;
- увеличение количества крестьянских (фермерских) хозяйств начинающих фермеров, осуществляющих проекты создания и развития хозяйств с помощью государственной поддержки;
- увеличение количества построенных (реконструируемых) семейных животноводческих ферм.

Барьерами входа на данный рынок являются: высокая первоначальная стоимость основных средств, высокая стоимость ГСМ, большой процент кредитов, длительный период окупаемости, сезонность работ и зависимость от погодных условий.

### 3.3. Рынок муниципальных закупок

практического выполнения обязательств муниципального образования перед населением.

Все обязательства Большесосновского муниципального района заявлены в муниципальных программах, а для их выполнения производятся закупки необходимых товаров, работ или услуг.

Но при этом необходимо поддерживать показатели закупок у субъектов малого предпринимательства с целью защиты их прав и интересов, предоставления им доступа к возможности выполнения работ и услуг для муниципальных нужд на условиях, равными с иными участниками рынка.

Поэтому, именно контрактная система является действенным механизмом развития экономики.

Основными задачами по развитию рынка муниципальных закупок на территории Большесосновского муниципального района являются:

- проведение мониторинга административных барьеров развития конкурентной среды на рынке муниципальных закупок;
- организация и проведение конкурсных процедур по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- оказание консультационной и методологической помощи по вопросам связанным с получением электронной подписи, формированием заявок, правовым сопровождением конкурентных процедур закупок;
- предоставление преимуществ субъектам малого предпринимательства при проведении процедур закупок конкурентными способами при закупках стоимостью до 20 млн. руб. и отсутствии иных ограничений.

За 2020 год было размещено 34 процедуры размещения заказа в форме электронных аукционов. Всего сумма (начальных) максимальных цен контрактов составила 77,859млн. рублей, контрактов заключено на сумму 65,993млн. рублей, экономия от проведенных процедур составила 11,865млн. рублей.

Структура размещенных заказов следующая:

- 29,65млн. рублей (44,9 % от общего объема) – ремонты дорог;
- 10,1 млн. рублей (15,3 %) – текущее содержание муниципальных дорог;
- 8,4 млн. рублей (12,7 %) – благоустройство территорий учреждений культуры в с.Большая Соснова и с. Черновское, территории ФАПа в п.Южный, а также установка контейнерных площадок для сбора мусора.

В целях соблюдения статьи 30 Федерального Закона № 44-ФЗ заказчиками было проведено 10 закупок с предоставлением преимущества субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям. Сумма заключенных контрактов составила 20,85 млн. рублей, что составляет 31,6 % от общего объема заключенных контрактов.

### **3.4.Рынок услуг дошкольного образования**

муниципальном районе относится к социально значимым рынкам. В 2020 году система образования Большесосновского района включала в себя 12 общеобразовательных школ со структурными подразделениями «детский сад» и 2 учреждения дополнительного образования. В 2020 году детские сады посещали 690 детей, в том числе в возрасте от 1,5 до 3-х лет - 67,4%, от 2 месяцев до 3-х лет – 54% от общего количества детей данного возраста в районе. В очереди для определения в детский сад, на так называемом «отложенном спросе», состояли 48 детей.

Проблема обеспечения доступности дошкольного образования в Большесосновском муниципальном районе решена. Недостатка количества мест в ДОО не отмечается, а том числе за счет реализации с 2014 года краевого проекта «Выездной воспитатель».

В 2020 году проект был реализован на базе МБОУ «Черновская средняя общеобразовательная школа им А.С. Пушкина», где функционирует группа кратковременного пребывания, которую посещали 11 детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

### **3.5. Рынок медицинских услуг**

Одной из важнейших задач государства является укрепление здоровья и повышение продолжительности жизни населения. Ее выполнение напрямую связано с развитием эффективной системы здравоохранения, повышением качества медицинской помощи.

Рынок медицинских услуг района представлен Большесосновской районной больницей, Черновской сельской врачебной амбулаторией, 18 фельдшерско-акушерскими пунктами, передвижным ФАП (ом) и 1 частным стоматологическим предприятием.

Медицинскую помощь населению оказывают 26 врачей и 98 работников среднего медицинского персонала.

В 2020 году штат врачей пополнился врачом дерматологом, приехавшим на работу в Большесосновскую ЦРБ из г. Екатеринбурга. Нехватка медицинских кадров в районе наблюдается на Бердышевском ФАП.

### **3.6. Рынок жилищно-коммунальных услуг**

Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на социально - значимых рынках показывают, что развитие конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства происходит умеренными темпами.

На территории Большесосновского муниципального района в сфере жилищно-коммунального хозяйства (теплоснабжение и водоснабжение) осуществляют свою деятельность 9 предприятий различных форм собственности, в том числе муниципальных. Индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность, в основном, по направлению – вывоз ЖБО. Вывозом твердых коммунальных отходов занимается региональный оператор ПК ГУП «Теплоэнерго».

коммунального хозяйства на территории Большесосновского муниципального района, утверждены Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Петропавловского, Тойкинского, Левинского, Кленовского, Большесосновского сельских поселений.

В 2020 году, произведены ремонты сетей водоснабжения в с.Юрково, с.Петропавловск, с. Кленовка, в том числе с привлечением финансовых средств граждан. В 2021 году работа по модернизации и ремонту в сфере ЖКХ, в частности, объектов водоснабжения, продолжится.

### 3.7.Строительный рынок

На территории района действует муниципальная программа «Управление имуществом и обеспечение жильем отдельных категорий граждан Большесосновского муниципального района», в рамках которой район участвует в реализации мероприятий государственных программ по переселению из ветхого и аварийного жилья, по строительству жилья детям – сиротам, по обеспечению жильем (улучшению жилищных условий) молодых семей. Кроме того, в районе активно развивается индивидуальное жилищное строительство.

В 2020 году выдано 13 разрешений (на общую площадь 7 295,4 кв.м.) на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, 84 уведомления о соответствии объекта ИЖС установленным параметрам и допустимости его размещения на земельном участке; 13 разрешений на ввод объектов капитального строительства; 38 уведомлений (на общую площадь 2 947,9 кв.м.) о соответствии построенных или реконструированных объектов ИЖС требованиям законодательства о градостроительной деятельности.

В рамках программы по переселению из ветхого и аварийного жилья, в 2020 году произведены выплаты 29 семьям на сумму 32,064 млн. рублей для приобретения жилья.

Для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без родителей администрацией Большесосновского муниципального района приобретено 8 квартир общей стоимостью 7 млн.руб., с общей площадью 300,9 кв. метров.

В рамках федеральной программы по обеспечению жильем молодых семей в 2020 году получили сертификаты на 3,503 млн. рублей 16 молодых семей. В 2021 году планируется выдача сертификатов на улучшение жилищных условий 21 молодой семье на сумму 5,051 млн. рублей.

В истекшем году, в рамках реализации государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды», расселено 16 семей, из аварийного общежития в с. Большая Соснова, ул. Набережная, д.80. Жителям предоставлены социальные выплаты на покупку домов и квартир.

Введено 3745,7 кв. метров жилья (125% от планового показателя).

В 2020 году заключены муниципальные контракты по разработке генеральных планов, ПЗЗ Кленовского и Черновского сельских поселений.



сельских поселений. Ведется работа по разработке программ комплексного развития транспортной, социальной и коммунальной инфраструктур.

Основным фактором, препятствующим дальнейшему развитию конкуренции на данном рынке, являются низкая платежеспособность сельского населения.

Учитывая, что на рынке строительства сохраняется ряд факторов, ограничивающих развитие конкурентной среды, данный рынок определен как социально значимый.

В 2021 году работа по всем вышеобозначенным направлениям строительного рынка будет продолжена, а также, учитывая растущую заинтересованность жителей района темой строительства или покупки жилья в рамках сельской ипотеки, планируется работа и по данному направлению.

#### ***4. Деятельность органов местного самоуправления Большесосновского муниципального района по развитию конкуренции за отчётный период***

1. В области конкуренции действуют:

- Соглашение о взаимодействии между Министерством экономического развития Пермского края и администрацией Большесосновского муниципального района по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 26.06.2019 № СЭД-18-01-18-27;

- Соглашение о взаимодействии между администрацией Большесосновского муниципального района и Рабочей группой по предпринимательству при Совете по улучшению инвестиционной и предпринимательской деятельности в Большесосновском муниципальном районе;

2. Утвержден Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Большесосновском муниципальном районе и актуализирован План мероприятий (дорожная карта) «Развитие конкуренции в Большесосновском муниципальном районе» (распоряжение администрации Большесосновского муниципального района от 11.02.2019 № 11).

План мероприятий разработан в отношении каждого из определенных приоритетных и социально значимых рынков, определены задачи, сроки их реализации и ответственные исполнители.

3. Утвержден уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции на территории Большесосновского муниципального района – отдел по развитию агропромышленного комплекса и экономики аппарата администрации Большесосновского муниципального района (распоряжение администрации Большесосновского муниципального района от 30.09.2016г. № 138, с изм. от 28.01.2019 г. № 6);

4. Утверждена экспертная группа, состоящая из представителей предпринимательского сообщества Большесосновского муниципального района, рекомендованные для включения в «Базу экспертов»;

5. Для оценки мнения хозяйствующих субъектов и потребителей по вопросам развития конкурентной среды в Большесосновском муниципальном

Министерством экономического развития Пермского края. Аналитическая справка по итогам опроса мнения предпринимателей о состоянии конкурентной среды на региональных рынках, а также опроса потребителей об удовлетворенности качеством товаров, работ и услуг и ценовой конкуренцией на рынках Пермского края прилагается.

***5. Повышение уровня информативности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развития конкуренции в районе***

На официальном сайте Большесосновского муниципального района функционирует раздел «Развитие конкуренции», в котором размещается информация о деятельности органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции, а также нормативно-правовая документация РФ, Пермского края и Большесосновского муниципального района (ссылка - <http://bsosnovsky.ru>).

***6. Устранение административных барьеров и инфраструктурных ограничений развития конкуренции***

В 2020 году, в целях устранения административных барьеров развития конкуренции на территории района, на основе принципов информационной открытости, органами муниципальной власти подготовлено и опубликовано в печатных и электронных средствах массовой информации более 100 материалов, в том числе мероприятий по поддержке субъектов предпринимательства, по мерам поддержки индивидуального жилищного строительства, о возможностях получения дополнительного образования; о деятельности, как администрации муниципального района, так и поселений и других мероприятий. Из общего количества более 60 публикаций касались функционирования малого и среднего предпринимательства.

В режиме – онлайн на систематической основе, с участием представителей Правительства Пермского края, инфраструктуры поддержки субъектов МСП, банков, различных структур власти проводились информационные совещания с сельхозтоваропроизводителями, предпринимателями по вопросам, касающихся развития бизнеса, налогообложения, государственного контроля, финансовой поддержки и прочее.

С 2016 года на территории района, в рамках внедрения Стандарта деятельности администрации Большесосновского муниципального района по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, проводится оценка регулирующего воздействия нормативно-правовых актов, а также экспертиза нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность и оценка фактического воздействия нормативных правовых актов, при подготовке проектов которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия.

## ***7. Направления развития конкуренции в Большесосновском муниципальном районе***

Основные векторы развития конкуренции в районе обозначены в «дорожной карте» развития конкуренции и состоят из основных направлений:

- организация мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Большесосновского района посредством анкетирования субъектов малого и среднего предпринимательства;

- организация мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на товарных рынках и состоянием ценовой конкуренции;

- организация и проведение муниципальных закупок посредством применения конкурсных процедур, в том числе снижение случаев применения способа закупки «у единственного поставщика» хозяйствующими субъектами,

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды в районе, посредством размещения информации на официальном сайте Большесосновского муниципального района и в районной газете «Светлый путь», а также включение вопросов по развитию конкуренции в повестки совещаний с предпринимателями и хозяйствующими субъектами;

- расширение практики личного и дистанционного консультирования предпринимателей и хозяйствующих субъектов специалистами муниципальных органов власти, посредством использования различных средств сети "Интернет";

- проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативно - правовых актов администрации Большесосновского муниципального района, экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность и оценка фактического воздействия нормативных правовых актов, при подготовке проектов которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия.

В 2020 году на основе результатов выполнения мероприятий «дорожной карты» и итогов мониторинга состояния конкурентной среды, актуализирована «дорожная карта».

Для улучшения состояния конкуренции на рынках Большесосновского района планируется:

- создание благоприятной среды на территории Большесосновского района и доведения до субъектов предпринимательства мер государственной поддержки;

- содействие в привлечении инвесторов и содействие в реализации инвестиционных проектов на территории Большесосновского муниципального района;

- активизация расширения социально значимых и приоритетных рынков Большесосновского района.